



EXCELENTÍSSIMO SENHOR CONSELHEIRO-PRESIDENTE DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

O **MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**, pelo Procurador que esta subscreve, no exercício do poder-dever constitucional e legal, vem, perante Vossa Excelência, com fundamento no art. 130 da Constituição da República c/c art. 3º, incisos I e VI, da Lei Complementar Estadual n. 451/2008, oferecer

REPRESENTAÇÃO

com pedido liminar *inaudita altera pars*

tendo em vista afronta à Lei de Responsabilidade Fiscal mediante legislações editadas pelos municípios de **ÁGUA DOCE DO NORTE, COLATINA, PIÚMA e VILA VELHA** no período de 180 (cento e oitenta) dias que antecedem o término do mandato de titulares dos Poderes Executivos e Legislativos Municipais e que provocam aumento de despesas com pessoal, conforme se expõe a seguir.

I – DA QUESTÃO PRELIMINAR

I.1 – Da necessidade de apensamento de processo em razão de conexão da matéria

Preliminarmente, é relevante ressaltar a existência de outro processo autuado neste Egrégio Tribunal, qual seja, o de número **TC-10825/2024-7**, que aborda o mesmo pleito e a mesma causa de pedir, diferenciando-se apenas quanto às partes envolvidas. Tal circunstância evidencia a conexão entre os referidos processos, o que possibilita uma análise conjunta, em consonância com o disposto no artigo 55, *caput*, e § 3º do Código de Processo Civil:

CPC, Art. 55. **Reputam-se conexas** 2 (duas) ou mais ações quando lhes for **comum o pedido ou a causa de pedir**.

§ 3º **Serão reunidos para julgamento conjunto os processos que possam gerar risco de prolação de decisões conflitantes ou contraditórias caso decididos separadamente, mesmo sem conexão entre eles.**



Dessa forma, impõe-se o apensamento definitivo dos autos mencionados **ao processo preventivo TC-07521/2024-2, sob a relatoria do r. Sérgio Aboudib Ferreira Pinto**, cuja autuação se deu em primeiro lugar¹, em consonância com o que preveem os arts. 251 e 277, *caput* e § 1º, do RITCEES, com o intuito de evitar decisões conflitantes:

Art. 251. A distribuição por prevenção ocorrerá quando identificada conexão, continência ou outra hipótese prevista neste Regimento Interno, sendo fixada pela primeira autuação.

Art. 277. O apensamento de processos, em caráter definitivo ou temporário, decorrente da conexão ou continência, observará as disposições específicas do Código de Processo Civil. (Redação dada pela Emenda Regimental nº 001, de 27.8.2013).

§ 1º O apensamento definitivo dos processos poderá se efetivar quando ocorrer a conexão ou continência, a fim de evitar decisões conflitantes, observado o princípio da segurança jurídica. (Redação dada pela Emenda Regimental nº 001, de 27.8.2013).

Nesse mesmo sentido, a jurisprudência tem se manifestado, conforme se extrai dos seguintes precedentes:

“1. **Serão reunidos para julgamento conjunto os processos que possam gerar risco de prolação de decisões conflitantes ou contraditórias caso decididos separadamente, mesmo sem conexão entre eles** (CPC/2015, art. 55, § 3º).” (Acórdão 1253834, 07088243720208070000, Relator Designado: SÉRGIO ROCHA, Segunda Câmara Cível, data de julgamento: 1/6/2020, publicado no PJe: 5/8/2020).

“4. **O Código de Processo Civil de 2015, inovando em relação à legislação processual civil revogada, previu a possibilidade de julgamento conjunto de processos mesmo na hipótese de ausência de conexão entre eles, visando, em especial, evitar o risco de prolação de decisões conflitantes ou contraditórias.**” (Acórdão 1238310, 07232161620198070000, Relator: GISLENE PINHEIRO, Sétima Turma Cível, data de julgamento: 18/3/2020, publicado no DJE: 4/5/2020).

Assim sendo, revela-se a imprescindibilidade do apensamento dos autos aos autos **TC-10825/2024-7**, a fim de garantir a uniformidade das decisões e a estabilidade das relações jurídicas, em estrita observância ao princípio da segurança jurídica.

II – DOS FATOS E FUNDAMENTOS

¹ Processo 10825/2024-7 Controle Externo - Fiscalização – Representação – **autuado em 16/12/2024, às 18:17h** (Termo de Autuação Termo de Autuação 10830/2024-2, evento 1);



É fundamental destacar, inicialmente, que a Constituição Federal de 1988, em seu artigo 163, estabelece que lei complementar deverá dispor sobre diversas matérias relacionadas ao direito financeiro, incluindo as finanças públicas. Além disso, o inciso II do § 9º do artigo 165 da Constituição estabelece que à lei complementar cabe a responsabilidade de definir normas para a gestão financeira e patrimonial da administração direta e indireta. Por fim, o artigo 169 determina que os limites para as despesas com pessoal também devem ser estabelecidos por meio de lei complementar, senão vejamos:

Art. 163. Lei complementar disporá sobre:

I - Finanças públicas;

Art. 165. § 9º Cabe à lei complementar:

[...]

II - Estabelecer normas de gestão financeira e patrimonial da administração direta e indireta bem como condições para a instituição e funcionamento de fundos.

Art. 169. A despesa com pessoal ativo e inativo e pensionistas da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios não pode exceder os limites estabelecidos em lei complementar.

Segundo dispõe a Constituição do Estado do Espírito Santo, as finanças públicas devem respeitar a legislação complementar federal e as leis que vierem a ser adotadas a esse respeito, *verbis*:

Art. 147. No Estado, as finanças públicas respeitarão a legislação complementar federal e as leis que vierem a ser adotadas.

Conforme destaca o r. jurista Marcus Abraham², para atender ao mandamento constitucional supracitado, foi promulgada, em 4 de maio de 2020, a Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar n. 101). Este estatuto foi elaborado especialmente para promover a moralização da administração pública e garantir que os gestores exerçam suas funções financeiras com a devida responsabilidade, abrangendo todas as fases do processo fiscal, desde a arrecadação até a gestão, de maneira ética, transparente e eficiente. Com a implementação da referida lei, buscou-se conferir maior eficácia ao ciclo orçamentário, visando ao cumprimento das metas fiscais estabelecidas.

Destaca-se que a Lei Complementar n. 173/2020, recentemente editada para conceder auxílio financeiro aos Entes Federativos no enfrentamento da pandemia da COVID-19, também trouxe alterações significativas à Lei de Responsabilidade Fiscal. Em especial, o

² BRAHAM, MARCUS. LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL COMENTADA - 3ª EDIÇÃO 2021. 3.ED. RIO DE JANEIRO: FORENSE, 2020.



artigo 21 ampliou as restrições ao aumento de gastos com pessoal nos últimos 180 dias do mandato, incluindo as parcelas de aumento que deverão ser suportadas pelo governante sucessor em exercícios fiscais subsequentes.

Dentre as diversas despesas públicas, **as relacionadas ao pessoal são vistas pela Lei de Responsabilidade Fiscal como um dos elementos mais significativos dos gastos do Estado**. Por isso, existe um capítulo específico que aborda essa questão (CAPÍTULO IV - DA DESPESA PÚBLICA).

Essas alterações reforçam de forma crucial a preocupação com a gestão de gastos com pessoal e o impacto dessas despesas na sustentabilidade das contas públicas. Assim, a nova legislação contribui para um gerenciamento mais prudente e planejado dos recursos públicos, promovendo a estabilidade financeira e a continuidade dos serviços essenciais à população.

Nessa linha, o *caput* do art. 21 da LRF, na redação dada pela LC n. 173/2020, é claro e incisivo ao afirmar que **qualquer ato que resulte em aumento das despesas com pessoal, em desacordo com as disposições legais, será considerado NULO DE PLENO DIREITO**. Vejamos:

Subseção II

Do Controle da Despesa Total com Pessoal

Art. 21. **É nulo de pleno direito:** (Redação dada pela Lei Complementar nº 173, de 2020)

I - o ato que provoque aumento da despesa com pessoal e não atenda:

a) às exigências dos arts. 16 e 17 desta Lei Complementar e o disposto no inciso XIII do *caput* do art. 37 e no § 1º do art. 169 da Constituição Federal; e (Incluído pela Lei Complementar nº 173, de 2020)

b) ao limite legal de comprometimento aplicado às despesas com pessoal inativo; (Incluído pela Lei Complementar nº 173, de 2020)

II - o ato de que resulte aumento da despesa com pessoal nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores ao final do mandato do titular de Poder ou órgão referido no art. 20; (Redação dada pela Lei Complementar nº 173, de 2020)

III - o ato de que resulte aumento da despesa com pessoal que preveja parcelas a serem implementadas em períodos posteriores ao final do mandato do titular de Poder ou órgão referido no art. 20; (Incluído pela Lei Complementar nº 173, de 2020)

IV - a aprovação, a edição ou a sanção, por Chefe do Poder Executivo, por Presidente e demais membros da Mesa ou órgão decisório equivalente do Poder Legislativo, por Presidente de Tribunal do Poder Judiciário e pelo Chefe do Ministério Público, da União e dos Estados, de norma legal contendo plano de alteração, reajuste e reestruturação de carreiras do setor público, ou a edição de ato, por esses agentes, para nomeação de



aprovados em concurso público, quando: (Incluído pela Lei Complementar nº 173, de 2020)

- a) resultar em aumento da despesa com pessoal nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores ao final do mandato do titular do Poder Executivo; ou (Incluído pela Lei Complementar nº 173, de 2020)
- b) resultar em aumento da despesa com pessoal que preveja parcelas a serem implementadas em períodos posteriores ao final do mandato do titular do Poder Executivo. (Incluído pela Lei Complementar nº 173, de 2020)

De acordo com a doutrina do I. Marcos Abraham³, **o ato que é NULO DE PLENO DIREITO é aquele que, de fato, NÃO CHEGA A PRODUZIR QUALQUER EFEITO. Isso significa que, por se tratar de uma NULIDADE ABSOLUTA – e não relativa –, NÃO HÁ ESPAÇO PARA QUALQUER TIPO DE APROVEITAMENTO OU CONVALIDAÇÃO.** Essa distinção é crucial, pois ressalta a gravidade da nulidade absoluta e a necessidade de observância rigorosa das normas.

Silvio Rodrigues⁴, por sua vez, corrobora essa visão ao afirmar que **“o ato nulo não produz qualquer efeito, pois quod nullum est nullum effectum producit”**. Portanto, é imperativo compreender a seriedade desse conceito, pois ele fundamenta a segurança jurídica e a integridade dos atos praticados no âmbito do Direito.

Em suma, a nulidade absoluta não é meramente uma formalidade: é uma realidade que deve ser levada a sério para garantir a eficácia e a legitimidade das relações jurídicas.

Com essa perspectiva, **o inciso II** do artigo em análise **consagra a NULIDADE DE PLENO DIREITO de atos que causem aumento da despesa com pessoal quando perpetrados nos 180 dias que antecedem o término do mandato do titular do respectivo Poder.**

Para uma melhor elucidação, torna-se pertinente esclarecer o conceito de "despesa com pessoal". De acordo com o *caput* do art. 18 da LRF, a "despesa total com pessoal" refere-se ao:

“somatório dos gastos do ente da Federação com os ativos, os inativos e os pensionistas, relativos a mandatos eletivos, cargos, funções ou empregos, civis, militares e de membros de Poder, com quaisquer espécies remuneratórias, tais como vencimentos e vantagens, fixas e variáveis, subsídios, proventos da aposentadoria, reformas e pensões, inclusive adicionais, gratificações, horas extras e vantagens pessoais de qualquer natureza, bem como encargos sociais e contribuições recolhidas pelo ente às entidades de previdência.”

³ BRAHAM, MARCUS. LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL COMENTADA - 3ª EDIÇÃO 2021. 3.ED. RIO DE JANEIRO: FORENSE, 2020.

⁴ RODRIGUES, SÍLVIO. *DIREITO CIVIL*. 30. ED. SÃO PAULO: SARAIVA, 2007. V. I.



A proibição de aumentar despesas com pessoal durante o interregno eleitoral, conforme a legislação, evita a transferência de encargos financeiros para o próximo gestor, que pode vir a comprometer a eficácia da gestão pública. Além disso, alinha-se com a Lei n. 9.507/1997, garantindo a integridade do processo democrático por meio da:

1. **Prevenção de Coação e Manipulação Eleitoral:** A proibição tem o intuito de evitar que recursos públicos sejam utilizados como instrumentos de pressão ou incentivo para a escolha de candidatos específicos. Isso é fundamental para preservar a liberdade de escolha dos eleitores, assegurando que possam votar de forma autônoma e esclarecida, sem influências indevidas;
2. **Moralidade Administrativa:** A norma reforça a moralidade na administração pública, assegurando que as decisões administrativas não sejam tomadas com base em interesses políticos momentâneos, mas sim em critérios técnicos e éticos;
3. **Igualdade de Oportunidades:** A legislação busca evitar a utilização de recursos públicos para beneficiar candidatos em posição de poder, promovendo um ambiente de concorrência justa e assegurando que todos os candidatos tenham condições iguais de disputar as eleições, independentemente de suas relações com a administração pública.

Em suma, o controle das despesas públicas com pessoal, a proibição de práticas abusivas e a proteção do processo eleitoral são pilares fundamentais da democracia. A Lei de Responsabilidade Fiscal e a Lei n. 9.504/1997 promovem, em conjunto, uma administração pública responsável, preservam a integridade das eleições e garantem os princípios da moralidade⁵ e impessoalidade⁶, evitando aumentos indesejados e o uso da máquina pública

⁵ Constituição Federal

Art. 18. § 9º Lei complementar estabelecerá outros casos de inelegibilidade e os prazos de sua cessação, a fim de proteger a probidade administrativa, a **moralidade** para exercício de mandato considerada vida pregressa do candidato, e a normalidade e legitimidade das eleições contra a influência do poder econômico ou o abuso do exercício de função, cargo ou emprego na administração direta ou indireta.

Art. 5º, LXXIII - qualquer cidadão é parte legítima para propor ação popular que vise a anular ato lesivo ao patrimônio público ou de entidade de que o Estado participe, à **moralidade** administrativa, ao meio ambiente e ao patrimônio histórico e cultural, ficando o autor, salvo comprovada má-fé, isento de custas judiciais e do ônus da sucumbência;

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, **moralidade**, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte [...]

“Em resumo, sempre que em matéria administrativa se verificar que o comportamento da Administração ou do administrado que com ela se relaciona juridicamente, embora em consonância com a lei, **ofende a moral, os bons costumes, as regras de boa administração, os princípios de justiça e de equidade, a ideia comum de honestidade, estará havendo ofensa ao princípio da moralidade administrativa**” (DI PIETRO, MARIA SYLVIA ZANELLA. DIREITO ADMINISTRATIVO. – 30. ED. VER., ATUAL. E AMPL. – RIO DE JANEIRO. FORENSE, 2017).

⁶ Exigir impessoalidade da Administração tanto pode significar que esse atributo deve ser observado em relação aos administrados como à própria Administração. No primeiro sentido, o princípio estaria relacionado com a **finalidade pública** que deve nortear toda a atividade administrativa. Significa que a Administração não pode atuar com vistas a prejudicar ou beneficiar pessoas determinadas, uma vez que é sempre o interesse público que tem que nortear o seu comportamento. [...] No segundo sentido, o princípio significa, segundo José Afonso da Silva (2003:647), baseado na lição de Gordillo que “os atos e providimentos administrativos são imputáveis não ao funcionário que os pratica, mas ao órgão ou entidade administrativa da Administração Pública, de sorte que ele é o autor institucional do ato. Ele é apenas o órgão que formalmente manifesta a vontade estatal”. Acrescenta o autor que, em consequência “as realizações governamentais não são do funcionário



para favorecimento pessoal. Portanto, a adesão a essa normativa não apenas reflete um compromisso ético por parte dos gestores públicos, mas também é crucial para a edificação de um ambiente democrático robusto, onde a vontade dos eleitores prevaleça sobre interesses pessoais ou partidários.

A gravidade da questão é de tal magnitude que aquele que ordenar, autorizar ou executar ato que resulte em aumento da despesa total com pessoal nos 180 dias que antecedem o término do mandato ou da legislatura, **pode ser enquadrado na tipificação penal prevista no artigo 359-G do Código Penal:**

CAPÍTULO IV DOS CRIMES CONTRA AS FINANÇAS PÚBLICAS

Aumento de despesa total com pessoal no último ano do mandato ou legislatura (Incluído pela Lei nº 10.028, de 2000)

Art. 359-G. Ordenar, autorizar ou executar ato que acarrete aumento de despesa total com pessoal, nos cento e oitenta dias anteriores ao final do mandato ou da legislatura: (Incluído pela Lei nº 10.028, de 2000))

Pena – reclusão, de 1 (um) a 4 (quatro) anos. (Incluído pela Lei nº 10.028, de 2000).

Além disso, a ordenação de gastos com pessoal sem a devida autorização legal é considerada um crime contra as finanças públicas, passível de pena de 1 a 4 anos de prisão, conforme o **artigo 359-D do Código Penal:**

CAPÍTULO IV DOS CRIMES CONTRA AS FINANÇAS PÚBLICAS

Ordenação de despesa não autorizada (Incluído pela Lei nº 10.028, de 2000)

Art. 359-D. Ordenar despesa não autorizada por lei: (Incluído pela Lei nº 10.028, de 2000)

Pena – reclusão, de 1 (um) a 4 (quatro) anos. (Incluído pela Lei nº 10.028, de 2000)

Ademais, a prática de ordenar ou efetuar despesas não autorizadas por lei, ou realizá-las em desacordo com as normas financeiras pertinentes, configura um **crime de responsabilidade**. Tal conduta pode **acarretar a perda de cargo e a inabilitação, pelo prazo de cinco anos**, para o exercício de cargo ou função pública, eletivo ou de nomeação, sem prejuízo da reparação civil do dano causado. Vejamos:

ou autoridade, mas da entidade pública em nome de quem as produzira. A própria Constituição dá uma consequência expressa a essa regra, quando, no § 1º do artigo 37, proíbe que conste nome, símbolos ou imagens que caracterizem promoção pessoal de autoridades ou servidores públicos em publicidade de atos, programas, obras, serviços e campanhas dos órgãos públicos”. (DI PIETRO, MARIA SYLVIA ZANELLA. DIREITO ADMINISTRATIVO. – 30. ED. VER., ATUAL. E AMPL. – RIO DE JANEIRO. FORENSE, 2017).



DECRETO-LEI Nº 201, DE 27 DE FEVEREIRO DE 1967.

DISPÕE SOBRE A RESPONSABILIDADE DOS PREFEITOS E VEREADORES, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

Art. 1º São crimes de responsabilidade dos Prefeitos Municipal, sujeitos ao julgamento do Poder Judiciário, independentemente do pronunciamento da Câmara dos Vereadores:

[...]

V - **Ordenar ou efetuar despesas não autorizadas por lei, ou realizá-las em desacordo com as normas financeiras pertinentes;**

§ 2º A condenação definitiva em qualquer dos crimes definidos neste artigo, **acarreta a perda de cargo e a inabilitação, pelo prazo de cinco anos, para o exercício de cargo ou função pública**, eletivo ou de nomeação, sem prejuízo da reparação civil do dano causado ao patrimônio público ou particular.

Ainda, a prática de ordenar ou permitir, de maneira dolosa, a execução de despesas não autorizadas por lei ou regulamento pode caracterizar **improbidade administrativa**, conforme estipulado no art. 10, inciso IX, da Lei n. 8.429/1992 Tal ilícito pode resultar, dentre outros, na **perda da função pública, suspensão dos direitos políticos até 12 (doze) anos, pagamento de multa civil equivalente ao valor do dano**, *in verbis*:

Art. 10. Constitui ato de improbidade administrativa que causa lesão ao erário qualquer ação ou omissão dolosa, que enseje, efetiva e comprovadamente, perda patrimonial, desvio, apropriação, malbaratamento ou dilapidação dos bens ou haveres das entidades referidas no art. 1º desta Lei, e notadamente: [\(Redação dada pela Lei nº 14.230, de 2021\)](#)

IX - Ordenar ou permitir a realização de despesas não autorizadas em lei ou regulamento;

Art. 12. Independentemente do ressarcimento integral do dano patrimonial, se efetivo, e das sanções penais comuns e de responsabilidade, civis e administrativas previstas na legislação específica, está o responsável pelo ato de improbidade sujeito às seguintes cominações, que podem ser aplicadas isolada ou cumulativamente, de acordo com a gravidade do fato:

II - na hipótese do art. 10 desta Lei, perda dos bens ou valores acrescidos ilicitamente ao patrimônio, se concorrer esta circunstância, **perda da função pública, suspensão dos direitos políticos até 12 (doze) anos, pagamento de multa civil equivalente ao valor do dano** e proibição de contratar com o poder público ou de receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios, direta ou indiretamente, ainda que por intermédio de pessoa jurídica da qual seja sócio majoritário, pelo prazo não superior a **12 (doze) anos;** [\(Redação dada pela Lei nº 14.230, de 2021\)](#)

Apesar de todas as normativas que regem a matéria, **o exercício do poder fiscalizatório por parte deste Parquet revelou, através da análise dos acervos legislativos municipais, dos Procedimentos do Ministério Público e dos Protocolos ns. 10819/2024-1, 00451/2025-1 e 00149/2025-5, que diversos municípios não observaram as disposições acima mencionadas no exercício corrente.**



Foram identificados indícios robustos de que vários entes **concederam aumentos de subsídios a agentes públicos nos 180 dias anteriores ao final do mandato**, o que é expressamente vedado pela LRF, conforme se detalha a seguir:

1. MUNICÍPIO DE ÁGUA DOCE DO NORTE:

PREFEITO

- Subsídio anterior: R\$ 12.925,98

Função:	Lei de Criação do Cargo:	Nível Salarial:	Valor do Nível Salarial:
PREFEITO		PM-UN-UN	R\$ 12.925,98

Fonte: (buscar na opção "cargo" por "PREFEITO MUNICIPAL")

<https://aguadocedonorte-es.portaltp.com.br/consultas/pessoal/servidores.aspx>

- Subsídio após alteração: R\$ 16.000,00
 - Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 0233 de 06 de dezembro de 2024.
- Fonte: file:///C:/Users/t204137/Downloads/dom_amunes_2024-12-13_pag_11.pdf

VICE-PREFEITO

- Subsídio anterior: R\$ 6.462,99

Função:	Lei de Criação do Cargo:	Nível Salarial:	Valor do Nível Salarial:
VICE-PREF.MUNICIPAL		VP-UN-UN	R\$ 6.462,99

Fonte: (buscar na opção "cargo" por "VICE-PREF.MUNICIPAL")

<https://aguadocedonorte-es.portaltp.com.br/consultas/pessoal/servidores.aspx>

- Subsídio após alteração: R\$ 8.000,00
 - Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 0233 de 06 de dezembro de 2024.
- Fonte: file:///C:/Users/t204137/Downloads/dom_amunes_2024-12-13_pag_11.pdf

SECRETÁRIO

- Subsídio anterior: R\$ 3.634,75

Função:	Lei de Criação do Cargo:	Nível Salarial:	Valor do Nível Salarial:
SECRETARIO MUNICIPAL DE SAUDE		CC-ES-C3	R\$ 3.634,75

Fonte: (buscar na opção "cargo" por "SECRETARIO")

<https://aguadocedonorte-es.portaltp.com.br/consultas/pessoal/servidores.aspx>

- Subsídio após alteração: R\$ 4.650,00
 - Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 0233 de 06 de dezembro de 2024.
- Fonte: file:///C:/Users/t204137/Downloads/dom_amunes_2024-12-13_pag_11.pdf

2. MUNICÍPIO DE PIÚMA:

PREFEITO

- Subsídio anterior: R\$ 18.712,69

PREFEITO MUNICIPAL	1.908/1963	A-P-1	R\$ 18.712,69
--------------------	------------	-------	---------------

Fonte: (opção: Tabela de Cargos Comissionados/Eletivos e Salários)

<https://www.piuma.es.gov.br/portal/transparencia/documento?tipo=70>

- Subsídio após alteração: R\$ 22.000,00
 - Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 2.696, de 09 de dezembro de 2024
- Fonte:

<https://piuma.legislacaocompilada.com.br/Arquivo/Documents/legislacao/image/L26962024.pdf>

VICE-PREFEITO

- Subsídio anterior: R\$ 9.031,25



VICE-PREFEITO	1.908/1963	A-Q-1	R\$ 9.031,25
---------------	------------	-------	--------------

Fonte: (opção: Tabela de Cargos Comissionados/Eletivos e Salários)

<https://www.piuma.es.gov.br/portal/transparencia/documento?tipo=70>

- Subsídio após alteração: R\$11.000,00
- Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 2.696, de 09 de dezembro de 2024

Fonte:

<https://piuma.legislacaocompilada.com.br/Arquivo/Documents/legislacao/image/L26962024.pdf>

SECRETÁRIO

- Subsídio anterior: R\$ 9.356,34

SECRETARIO MUNICIPAL DE ADMINISTRACAO	1.931/2013	C-C-1	R\$ 9.356,34
SECRETARIO MUNICIPAL DE AGRICULTURA E PESCA	1.934/2013	C-C-1	R\$ 9.356,34
SECRETARIO MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO	1.902/2013	C-C-1	R\$ 9.356,34
SECRETARIO MUNICIPAL DE GOVERNO E PLANEJAMENTO	1.902/2013	C-C-1	R\$ 9.356,34
SECRETARIO MUNICIPAL DE OBRAS E SERVICOS	1.902/2013	C-C-1	R\$ 9.356,34

Fonte: (opção: Tabela de Cargos Comissionados/Eletivos e Salários)

<https://www.piuma.es.gov.br/portal/transparencia/documento?tipo=70>

- Subsídio após alteração: R\$11.000,00
- Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 2.696, de 09 de dezembro de 2024

Fonte:

<https://piuma.legislacaocompilada.com.br/Arquivo/Documents/legislacao/image/L26962024.pdf>

3. MUNICÍPIO DE VILA VELHA:

PREFEITO

- Subsídio anterior: R\$ 15.362,73

Rendimentos
SUBSIDIO AGENTE POLITICO: R\$ 15.362,73

Fonte: (buscar na opção "cargo" por "PREFEITO MUNICIPAL")

<https://transparencia.vilavelha.es.gov.br/Pessoal.Cargo.aspx?municipiold=1&ctbUnidadeGestoral=2&exercicio=2024&periodicidade=Mensal&periodo=tpNovembro>

- Subsídio após alteração: R\$ 29.000,00
 - Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 7.128, de 10 de dezembro de 2024.
- Fonte: DIÁRIO OFICIAL DO MUNICÍPIO DE VILA VELHA-ES EDIÇÃO N. 206, DIA 12/12/2024

<https://diariooficial.vilavelha.es.gov.br/Default.aspx?texto=&dataInicial=12%2f12%2f2024&dataFinal=12%2f12%2f2024>

VICE-PREFEITO

- Subsídio anterior: NÃO LOCALIZADO

Fonte: (buscar na opção "cargo" por "VICE")

<https://transparencia.vilavelha.es.gov.br/Pessoal.Cargo.aspx?municipiold=1&ctbUnidadeGestoral=2&exercicio=2024&periodicidade=Mensal&periodo=tpNovembro>

- Subsídio após alteração: R\$ 25.230,00
- Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 7.128, de 10 de dezembro de 2024.

Fonte: DIÁRIO OFICIAL DO MUNICÍPIO DE VILA VELHA-ES EDIÇÃO N. 206, DIA 12/12/2024

<https://diariooficial.vilavelha.es.gov.br/Default.aspx?texto=&dataInicial=12%2f12%2f2024&dataFinal=12%2f12%2f2024>

SECRETÁRIO

- Subsídio anterior: R\$ 12.243,00

Rendimentos
SUBSIDIO AGENTE POLITICO: R\$ 12.243,00



Fonte: (buscar na opção “cargo” por “SECRETARIO”)

<https://transparencia.vilavelha.es.gov.br/Pessoal.Cargo.aspx?municipioid=1&ctbUnidadeGestoral=2&exercicio=2024&periodicidade=Mensal&periodo=tpNovembro>

○ Subsídio após alteração: R\$ 22.900,00

○ Lei que autorizou o aumento: Lei Municipal n. 7.128, de 10 de dezembro de 2024.

Fonte: DIÁRIO OFICIAL DO MUNICÍPIO DE VILA VELHA-ES EDIÇÃO N. 206, DIA 12/12/2024

<https://diariooficial.vilavelha.es.gov.br/Default.aspx?texto=&dataInicial=12%2f12%2f2024&dataFinal=12%2f12%2f2024>

Importa ressaltar que **a vedação prevista no inciso II do artigo 21 da LRF também se aplica aos agentes políticos**, consoante jurisprudência pátria:

APELAÇÃO CÍVEL – AÇÃO CIVIL PÚBLICA – LEI MUNICIPAL QUE CONCEDE **AUMENTO A VEREADORES EM PERÍODO ELEITORAL – VEDAÇÃO - INTELIGÊNCIA DO ART. 73, VIII DA LEI N.º 9.504/97 E ART. 21, PARÁGRAFO ÚNICO, DA LEI COMPLEMENTAR N.º 101/2000** - ILEGALIDADE DA LEI MUNICIPAL CONCESSIVA DE AUMENTO DE SUBSÍDIOS ANTECEDENDO FINAL DE LEGISLATURA - AFRONTA AOS PRINCÍPIOS DA MORALIDADE E DA IMPESSOALIDADE. 1. O direito dos vereadores à remuneração por subsídios fixados pelas Câmaras Municipais está constitucionalmente estabelecido, embora os efeitos de novos valores aprovados só possam incidir na próxima legislatura, incluindo a revisão geral anual. 2. A jurisprudência do STJ é firme ao afirmar que a Lei de Responsabilidade Fiscal proíbe a expedição de atos que aumentem despesas com pessoal nos 180 dias anteriores ao fim do mandato, mesmo que os efeitos ocorram na próxima gestão. Entender o contrário comprometeria a eficácia do art. 21, parágrafo único, da LRF, não evitando riscos e desvios que afetem o equilíbrio das contas públicas futuras. 3. O art. 73, VIII, da Lei n.º 9.504/97 (Lei das Eleicoes) proíbe, igualmente, que os agentes públicos realizem condutas que afetem a igualdade de oportunidades entre candidatos, incluindo revisão geral da remuneração dos servidores que exceda a recomposição da perda do poder aquisitivo no ano da eleição, desde o início do prazo estabelecido no art. 7º até a posse dos eleitos. 4. Concluindo-se que, no caso em questão, entre 01/07/2016 e 31/12/2016, nenhum reajuste salarial deveria ser deferido a servidores, **INCLUINDO OS VEREADORES**, a Lei Municipal n.º 769, promulgada em 08/09/2016, ao aumentar os subsídios dos vereadores em 25%, **não respeitou a Lei Eleitoral e os 180 dias expressos no art. 21, § único, da LRF, retratando um ato atentatório aos princípios da Administração Pública, como moralidade e impessoalidade, por se tratar de majoração de subsídio de agentes políticos em período vedado**. 5. Recurso de Apelação desprovido. (TJ-MT - AC: 10007010520178110021, Relator: GRACIEMA RIBEIRO DE CARAVELLAS, Data de Julgamento: 11/04/2023, Segunda Câmara de Direito Público e Coletivo, Data de Publicação: 12/04/2023).

EMENTA: **SUBSÍDIO DE AGENTE POLÍTICO**. LEI MUNICIPAL 1.954/2012. **AUMENTO DE DESPESA COM PESSOAL COM INOBSERVÂNCIA AO PRAZO DE 180 (CENTO E OITENTA) DIAS PREVISTO NA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL. ILEGALIDADE. DIFERENÇAS SALARIAIS INDEVIDAS**. RECURSO PROVIDO. - Nos termos da Lei de Responsabilidade Fiscal, "é nulo de pleno direito o ato de que resulte aumento da despesa com pessoal expedido nos cento e oitenta dias anteriores ao final do mandato do titular do respectivo Poder ou órgão referido no art. 20." - Considerando que a Lei Municipal nº 1.954/2012 foi publicada em 4/9/2012, verifica-se que instituiu aumento de subsídios, e, portanto, aumento de despesa de pessoal, faltando menos de 180 (cento e oitenta) dias para o término do mandato do Prefeito de São João da Ponte, em inobservância à LC 101/00 - É indevido o pagamento pelo



Município da diferença de remuneração pleiteada pelo apelado. (TJ-MG - AC: 10624140004984001 MG, Relator: Wander Marotta, Data de Julgamento: 13/12/2018, Data de Publicação: 19/12/2018).

EMENTA. AGRAVO DE INSTRUMENTO. AÇÃO POPULAR. **AUMENTO DE SUBSÍDIOS DE PREFEITO, VICE-PREFEITO E VEREADORES** APROVADO POR CÂMARA MUNICIPAL PARA A LEGISLATURA SUBSEQUENTE ATRAVÉS DE LEI MUNICIPAL E RESOLUÇÃO, RESPECTIVAMENTE. **DEMANDA EMBASADA EM VIOLAÇÃO AO ART. 21 DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL (LC Nº 101/2000)**, AO ART. 18 DA LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE PARAÍBA DO SUL E AO PRINCÍPIO DA MORALIDADE ADMINISTRATIVA. Deferimento de liminar, nos termos dos artigos 5º § 4º da Lei nº 4717/65 c/c artigo 300 do NCPD para suspender a eficácia dos atos normativos questionados (Resolução nº 1.031/16 da Câmara de Vereadores de Paraíba do Sul e da Lei Municipal nº 3.303/16) e determinar que os subsídios e demais verbas que tomem por base tais valores, retornem aos valores vigentes anteriormente à edição das normas questionadas. Reforma do decismum que se impõe. Lei e Resolução votadas e aprovadas em sessão pública realizada pela Câmara Municipal. Inaplicabilidade do disposto no art. 21, parágrafo único da LRF à agentes políticos municipais. Art. 29, inciso VI, da Constituição Federal que expressamente autoriza à Câmara Municipal a fixar o subsídio dos vereadores em cada legislatura para a subsequente, observados os critérios estabelecidos na respectiva Lei Orgânica e os limites percentuais dispostos na Constituição Federal. Lei Orgânica Municipal que define que a fixação da remuneração do Prefeito, Vice-Prefeito e Vereadores deve ocorrer até 30 dias antes da data das eleições municipais e vigorará para a legislatura seguinte. Remunerações que foram fixadas, mediante aprovação da Câmara Municipal, em sessão pública, no prazo previsto na Lei Orgânica. Publicação dos atos normativos combatidos que, embora tenha ocorrido, após o pleito eleitoral, não tem o condão de torná-los inválidos e tampouco presumem violação ao princípio da moralidade administrativa, diante do assento constitucional a respeito da majoração dos subsídios dos agentes políticos municipais. Ausência de menção na petição inicial de que os reajustes remuneratórios não encontrariam abrigo nos limites percentuais impostos na Constituição Federal, bem como no orçamento do ano de 2017 e seguintes, tampouco que os mesmos resultaram em concreta lesão ao erário público. Restabelecimento da eficácia da Resolução nº 1.031/16 da Câmara de Vereadores de Paraíba do Sul e da Lei Municipal nº 3.303/16 que se impõe, devendo o pagamento dos subsídios e demais verbas devidas ao Prefeito, Vice-Prefeito e Vereadores ser realizado com base nos referidos atos normativos. RECURSO PROVIDO. (TJ-RJ - AI: 00452575320178190000 RIO DE JANEIRO PARAIBA DO SUL 2 VARA, Relator: Des(a). MARIO GUIMARÃES NETO, Data de Julgamento: 06/11/2018, DÉCIMA SEGUNDA CÂMARA CÍVEL)

Frisa-se que, no mesmo sentido, é possível identificar diversos precedentes apresentados no **Estudo Técnico de Jurisprudência 00023/2024-1, juntado aos autos da Consulta TC-08982/2024-1**, que tramita neste Tribunal de Contas, conforme segue:

3. CONCLUSÃO

Ante o exposto, nos termos do art. 445, inciso III, do RITCEES, após consulta ao sistema de jurisprudência desta Corte de Contas, conclui-se informando a existência das seguintes deliberações sobre o objeto da consulta:

1. Parecer em Consulta TC 29/2005 (Excerto 63/2015): **Firmou o entendimento de que, na ausência de lei específica para fixação de subsídios até a data anterior às eleições municipais, os subsídios dos vereadores deverão**



permanecer no mesmo valor da legislatura anterior, garantindo respeito ao princípio da anterioridade.

2. Acórdão 899/2018 (Excerto 6912/2019): **Reforçou a necessidade da fixação dos subsídios antes das eleições municipais, em cumprimento ao princípio da anterioridade, visando impedir que os vereadores legislassem em causa própria.**

3. Acórdão 1192/2019 (Excerto 8909/2019): **Reconheceu a inconstitucionalidade de leis municipais que fixaram subsídios após as eleições**, por violar o princípio da anterioridade e os princípios da moralidade e impessoalidade.

4. Acórdão 199/2023 (Excerto 134/2023): Confirmou o entendimento anterior, destacando que **a fixação de subsídios após as eleições municipais contraria o princípio da anterioridade e, portanto, é inconstitucional.** Além disso, identificamos deliberações passíveis de aplicação ao tema por analogia:

- Parecer em Consulta TC 02/2011, 21/2017, 22/2017 e 01/2018: Estas decisões reforçam que a concessão de benefícios como 13º salário e terço de férias aos vereadores também deve observar o princípio da anterioridade, sendo vedada sua instituição na mesma legislatura.

- Parecer em Consulta TC 03/2021: Proíbe o aumento de despesas com pessoal, incluindo revisão geral anual, nos 180 dias finais do mandato. Por fim, há uma situação de exceção:

- Parecer em Consulta TC 25/2017: Permite **a redução** dos subsídios dos vereadores dentro da mesma legislatura, quando justificada pela necessidade de cumprir limites constitucionais e fiscais.

Deste modo, encaminhamos os autos ao Núcleo de Recursos e Consultas - NRC para instrução, nos termos do art. 350, do RITCEES.

Nestes mesmos autos (**TC-08982/2024-1 - Consulta**) merece ser destacado a **Instrução Técnica de Consulta 00022/2024-5**, na qual a Unidade Técnica concluiu que os subsídios dos vereadores, por exemplo, devem ser fixados por lei antes do interregno eleitoral, como se vê:

3. CONCLUSÃO

Diante do exposto, opina-se pelo conhecimento da consulta, e, em relação ao mérito, responde-se, nos seguintes termos:

3.1. **Os subsídios dos vereadores devem ser fixados por lei anterior às eleições municipais**, ocasião em que serão eleitos os vereadores cujos mandatos terão início na legislatura seguinte, em respeito aos Princípios da Anterioridade, da Moralidade e da Impessoalidade, conforme dispõem os artigos. 37, caput, e 29, VI, da Constituição Federal;

3.2. Do mesmo modo, também deve ser cumprido o disposto no artigo 21, inciso II, da Lei Complementar nº 101/2000, nos termos do art. 163, da Constituição Federal, respeitando-se o limite de 180 (cento oitenta) dias, anteriores ao fim do mandato do Presidente da Câmara, para a fixação dos subsídios dos vereadores;



3.3. Por fim, outras restrições poderão ser previstas, pelas normas constitucionais, Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar nº 101/2000), ou pela Lei Orgânica Municipal.

Vitória, 25 de novembro de 2024.

Além disso, conforme a jurisprudência consolidada do Superior Tribunal de Justiça, estabelecida no julgamento do Recurso Especial n. 1.170.241, **a ilegalidade** decorrente de atos que resultem em aumento de despesas com pessoal nos 180 (cento e oitenta) dias que antecedem o término do mandato do titular de Poder **se mantém, independentemente da existência de orçamento por parte do ente ou da projeção dos efeitos da lei para o mandato subsequente.** *In verbis:*

PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. RECURSO ESPECIAL. ALÍNEA A. AUSÊNCIA DE INDICAÇÃO DO DISPOSITIVO CONSIDERADO VIOLADO. FUNDAMENTAÇÃO DEFICIENTE. APLICAÇÃO ANALÓGICA DA SÚMULA N. 284 DO STF. CONCLUSÕES DO TRIBUNAL DE ORIGEM. REVISÃO. IMPOSSIBILIDADE. INCIDÊNCIA DA SÚMULA N. 7 DO STJ. LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL. ART. 21, PARÁGRAFO ÚNICO. APLICAÇÃO AOS AGENTES POLÍTICOS. NULIDADE DA EXPEDIÇÃO DE ATO NORMATIVO QUE RESULTOU NO AUMENTO DE DESPESA COM PESSOAL NOS 180 DIAS ANTERIORES AO FINAL DO MANDATO DO TITULAR DO RESPECTIVO PODER. 1. Não se pode conhecer do recurso pela alínea a do permissivo constitucional no que tange à sustentada falta de adequação da ação civil pública para veicular o pedido formulado na inicial. A ausência de indicação do dispositivo considerado violado atrai a aplicação analógica da Súmula n. 284 do STF. 2. Quanto ao apontado desrespeito ao art. 21, parágrafo único, da Lei Complementar n. 101/00, sob o aspecto (i) **da aludida possibilidade de, com base no citado dispositivo, haver aumento de despesas com pessoal no período cento e oitenta dias anteriores ao final do mandato**, bem como (ii) **do argumento de que, no presente caso, a fixação dos subsídios dos agentes políticos deu-se em harmonia com o orçamento e alguém dos limites impostos pela lei**, a análise de tal questão importaria rever a premissa de fato fixada pelo Tribunal de origem, soberano na avaliação do conjunto fático-probatório constante dos autos, o que é vedado aos membros do Superior Tribunal de Justiça por sua Súmula n. 7. 3. **No mais, note-se que a LC n. 101/00 é expressa ao vedar a mera expedição, nos 180 dias anteriores ao final do mandato do titular do respectivo Poder, de ato que resulte o aumento de despesa com pessoal.** 4. **NESSE SENTIDO, POUÇO IMPORTA SE O RESULTADO DO ATO SOMENTE VIRÁ NA PRÓXIMA GESTÃO E, POR ISSO MESMO, NÃO PROCEDE O ARGUMENTO DE QUE O NOVO SUBSÍDIO "SÓ FOI IMPLANTADO NO MANDATO SUBSEQUENTE, NÃO NO PERÍODO VEDADO PELA LEI". Em verdade, entender o contrário resultaria em deixar à míngua de eficácia o art. 21, parágrafo único, da Lei de Responsabilidade Fiscal, pois se deixaria de evitar os riscos e de corrigir os desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas na próxima gestão.** 5. **E mais: tampouco interessa se o ato importa em aumento de verba paga a título de subsídio de agente político, já que a lei de responsabilidade fiscal não distingue a espécie de alteração no erário público, basta que, com a edição do ato normativo, haja exasperação do gasto público com o pessoal ativo e inativo do ente público.** Em outros termos, a Lei de Responsabilidade Fiscal, em respeito ao artigo 163, incisos I, II, III e IV, e ao artigo 169 da Constituição Federal, visando uma gestão fiscal responsável, endereça-se indistintamente a todos os titulares de órgão ou poder,



agentes políticos ou servidores públicos, conforme se infere do artigo 1º, § 1 e 2º da lei referida. 6. Recurso parcialmente conhecido e, nesta parte, não provido. (STJ - REsp: 1170241 MS 2009/0239718-3, Relator: Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, Data de Julgamento: 02/12/2010, T2 - SEGUNDA TURMA, Data de Publicação: DJe 14/12/2010).

Por fim, destaca-se que no **MUNICÍPIO DE COLATINA** existem indícios, conforme destacado no Processo TC-10819/2024-1 (Procedimento do Ministério Público de Contas), de concessão de aumentos aos vencimentos nos 180 dias anteriores ao final do mandato, **de forma escamoteada**. Isso decorre do fato de que a Lei Complementar Municipal n. 149/2024, conforme registros constantes nas páginas 22 a 30 do Diário Oficial dos Municípios – DOM/ES – Edição n. 2.644 (file:///C:/Users/t204137/Downloads/dom_amunes_2024-11-18_completo.pdf), reduziu a carga horária dos cargos de Contador (CBO n. 2522-10) e Educador Social (CBO n. 5153-05) de 40 horas para 30 horas semanais, sem, aparentemente, ter promovido a redução proporcional dos vencimentos ou a reclassificação das respectivas carreiras. Vejamos:

LEI COMPLEMENTAR Nº 149/2024.

Altera os Anexos I e II da Lei Complementar n. 129 de 01 de maio de 2022, revoga o art. 8º da Lei Complementar n. 131 de 02 de agosto de 2022 e dá outras providências.

Faço saber que a Câmara Municipal de Colatina, do Estado do Espírito Santo, aprovou e Eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 1º – O Anexo I da Lei Complementar n. 129/2022 passará a vigorar conforme Anexo I desta Lei.

Art. 2º – O Anexo III da Lei Complementar n. 129/2022 passará a vigorar conforme Anexo II desta Lei.

Art. 3º – Fica revogado art. 8º da Lei Complementar n. 131/2022, por consequência, o Anexo I da referida Lei.

Art. 4º - Fica modificada a carga horária do cargo de Contador CBO nº 2522-10 e Educador Social CBO nº 5153-05, passando de 40 horas para 30 horas semanais.

Art. 5º – Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogando-se as disposições em contrário, em especial, o **art. 2º da Lei Complementar n. 144/2023**.

Registre-se, Publique-se e Cumpra-se.

Gabinete do Prefeito Municipal de Colatina, em 14 de novembro de 2024.

A proposta de redução da carga horária de 40 horas para 30 horas semanais, mantendo os vencimentos, pode ser interpretada como um aumento salarial disfarçado. Isso se deve ao fato de que o profissional continuará a receber o mesmo valor monetário, porém, com uma carga horária reduzida, **o que, na prática, resulta em um aumento do valor da hora trabalhada.**

Para ilustrar essa afirmação, consideremos o seguinte cálculo hipotético:

- Situação 1: Um profissional que trabalha 40 horas semanais e recebe R\$ 4.000,00 mensais tem um valor-hora de R\$ 25,00



- Situação 2: Com a redução da carga horária para 30 horas semanais, mantendo o salário de R\$ 4.000,00, o valor-hora passa a ser R\$ 33,33

Dessa forma, ao reduzir a carga horária, o trabalhador não apenas mantém sua remuneração, mas, efetivamente, aumenta o valor da sua hora trabalhada em 33,33%, o que pode ser considerado um aumento salarial.

Diante de todo o exposto, ficam demonstrados elementos robustos acerca indevido aumento de despesa com pessoal no âmbito dos municípios acima indicados. Tais práticas revelam-se ilegais, mediante afronta literal e direta do art. 21 da LC n. 101/2000, configurando abuso de poder e ilegítimo manejo de recursos públicos, o que justifica a fiscalização e a adoção medidas necessárias à prevenção de grave lesões ao erário, a fim de garantir a efetivação dos princípios da democracia e da responsabilidade fiscal, nos termos dos fundamentos apresentado na exordial da presente representação.

III – DA NECESSIDADE DE CONCESSÃO DE MEDIDA CAUTELAR

A atuação do Ministério Público de Contas, como instituição vital para o controle externo, tem como objetivo primordial resguardar os princípios constitucionais e legais que regem a administração pública, prevenindo danos ao erário e promovendo a legalidade em face das ações ou omissões que violam normas de disciplina fiscal.

É fundamental destacar que a jurisprudência brasileira tem reiteradamente reconhecido a competência dos Tribunais de Contas para sustar, de forma cautelar, atos que desrespeitam a Lei de Responsabilidade Fiscal, uma vez que esses tribunais possuem a atribuição constitucional de expedir medidas cautelares para garantir a efetividade de suas decisões e evitar graves lesões ao erário no âmbito da fiscalização. Recentemente, o Supremo Tribunal Federal reafirmou essa prerrogativa em importante decisão, *verbis*:

EMENTA AGRAVO REGIMENTAL EM EMBARGOS DE DECLARAÇÃO EM SUSPENSÃO DE SEGURANÇA. TRIBUNAL DE CONTAS ESTADUAL. PODER GERAL DE CAUTELA. SUSPENSÃO DE PAGAMENTO. PROVIMENTO JUDICIAL PARA SUSPENDER MEDIDA DETERMINADA POR CORTE DE CONTAS. LESÃO À ORDEM E À ECONOMIA PÚBLICAS EVIDENCIADA. JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL. MEDIDAS QUE VISAM À PRESERVAÇÃO DO ERÁRIO. AGRAVO PROVIDO. 1. Pedido de suspensão formulado contra decisão do Tribunal de Justiça do Estado do Piauí, a qual suspendeu os efeitos de decisão da Corte de Contas Estadual, que havia **sustado um dos efeitos do contrato (pagamento), enquanto se aguarda a**



conclusão do apuratório. 2. Comprovada a existência de risco de grave lesão à ordem e à economia públicas, tendo em vista a possibilidade de frustração da utilidade do resultado final da fiscalização da Corte de Contas Estadual. [...] 5. “Os Tribunais de Contas possuem competência constitucional para determinar medidas cautelares necessárias à garantia da efetividade de suas decisões e à prevenção de grave lesões ao erário, em sede de atos de fiscalização” (SS nº 5.505-AgR, Rel. Min. Luiz Fux (presidência), DJe de 24/2/22). 6. Agravo provido. (STF - SS: 5306 PI, RELATOR: MIN. DIAS TOFFOLI, DATA DE JULGAMENTO: 18/03/2023, TRIBUNAL PLENO, DATA DE PUBLICAÇÃO: PROCESSO ELETRÔNICO DJE-S/N DIVULG 23-05-2023 PUBLIC 24-05-2023)

Conforme disposto no artigo 376 do Regimento Interno deste Tribunal, a concessão de medidas cautelares exige, cumulativamente, o “fundado receio de grave ofensa ao interesse público” e o “risco de ineficácia da decisão de mérito”, requisitos que são absolutamente imprescindíveis, conforme vê-se:

Art. 376. No início ou no curso de qualquer processo, o Tribunal poderá, de ofício ou mediante provocação, com ou sem a oitiva da parte, determinar medidas cautelares, observado o rito sumário previsto nos arts. 306 a 312 deste Regimento, desde que presentes os seguintes **requisitos**:

I - Fundado receio de grave ofensa ao interesse público; e

II - Risco de ineficácia da decisão de mérito

O primeiro requisito (fundado receio de grave ofensa ao interesse público) se concretiza na edição de atos manifestamente nulos⁷, em períodos vedados pela legislação, que acarretaram aumento real das despesas com pessoal, inobstante a literalidade do art. 21, *caput*, da LRF, conforme evidenciado no item “1” desta representação.

Além disso, o **Estudo Técnico de Jurisprudência 00023/2024-1** e a **Instrução Técnica de Consulta 00022/2024-5**, editados no bojo do processo **TC-08982/2024-1 - Consulta**, ainda em trâmite neste tribunal, reforçam a probabilidade do direito defendido nesta representação, conforme anteriormente transcrito.

Quanto ao segundo requisito (risco de ineficácia da decisão de mérito), é crucial destacar que a presente representação discute o aumento de subsídios/vencimentos, que possuem natureza alimentícia, conforme a doutrina e o art. 833, inciso IV, do Código de Processo Civil⁸. Assim sendo, uma vez percebido o valor de boa-fé, com regra, não há que

⁷ De acordo com a r. doutrina de Marcos Abraham, o ato que é **NULO DE PLENO DIREITO é aquele que, de fato, NÃO CHEGA A PRODUZIR QUALQUER EFEITO. Isso significa que, por se tratar de uma NULIDADE ABSOLUTA – e não relativa –, NÃO HÁ ESPAÇO PARA QUALQUER TIPO DE APROVEITAMENTO OU CONVALIDAÇÃO.** Essa distinção é crucial, pois ressalta a gravidade da nulidade absoluta e a necessidade de observância rigorosa das normas. (BRAHAM, MARCUSb. LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL COMENTADA - 3ª EDIÇÃO 2021. 3.ED. RIO DE JANEIRO: FORENSE, 2020).

⁸ CPC. Art. 833. São impenhoráveis:



se cogitar de ressarcimento ao erário, conforme a jurisprudência do Supremo Tribunal Federal – STF:

AGRAVO REGIMENTAL EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO. ADMINISTRATIVO. CONSTITUCIONAL. TETO REMUNERATÓRIO. EC Nº 41. SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL. VANTAGEM PESSOAL. VERBA RECEBIDA A MAIOR. BOA-FÉ. RESTITUIÇÃO. DESNECESSIDADE. 1. O acórdão recorrido encontra-se em consonância com o entendimento desta Corte no julgamento RE 606358 RG – Tema 257 da sistemática de repercussão geral. 2. A jurisprudência deste Supremo Tribunal Federal firmou-se no sentido da **desnecessidade de devolução de verbas de caráter alimentar recebidas de boa-fé por servidores públicos**. 3. Agravo regimental a que se nega provimento, com previsão de aplicação da multa prevista no art. 1.021, § 4º, CPC. (STF - AgR RE: 1207269 SC - SANTA CATARINA 0109384-06.2010.8.24.0000, Relator: Min. EDSON FACHIN, Data de Julgamento: 06/03/2020, Segunda Turma, Data de Publicação: DJe-059 17-03-2020).

EMENTA: AGRAVO INTERNO. RECURSO EXTRAORDINÁRIO. **VALORES RECEBIDOS DE BOA FÉ. NATUREZA ALIMENTAR**. IRREPETIBILIDADE. ACÓRDÃO RECORRIDO EM CONFORMIDADE COM A JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL. 1. O Procurador-Geral de Justiça do Estado de São Paulo ajuizou Ação Direta de Inconstitucionalidade objetivando a declaração de inconstitucionalidade do art. 4º, da Lei 5.011, de 19/2/2020, do Município de Ibitinga, que autoriza o Poder Executivo Municipal a efetuar revisão geral anual dos subsídios dos agentes políticos do Poder Executivo e dá outras providências. 2. O Tribunal de origem julgou procedente o pedido, mas ressaltou a irrepetibilidade das verbas recebidas de boa-fé pelo Prefeito, Vice-Prefeito, e Secretários Municipais, até trinta dias da data da decisão que deferiu a liminar para suspender a eficácia dos atos impugnados. 3. A ressalva feita pelo Tribunal de origem quanto à irrepetibilidade dos valores recebidos de boa-fé se coaduna com a jurisprudência desta SUPREMA CORTE, no sentido de que **é dispensada a reposição ao erário de verbas alimentares recebidas de boa-fé**. Precedentes: 4. Agravo Interno a que se nega provimento. (STF - RE: 1437000 SP, Relator: ALEXANDRE DE MORAES, Data de Julgamento: 28/08/2023, Primeira Turma, Data de Publicação: PROCESSO ELETRÔNICO DJe-s/n DIVULG 31-08-2023 PUBLIC 01-09-2023).

AGRAVO REGIMENTAL NO RECURSO EXTRAORDINÁRIO COM AGRAVO. 2. RESTITUIÇÃO DE VERBA DE NATUREZA ALIMENTAR RECEBIDA POR AGENTE PÚBLICO. DECLARAÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE DO DISPOSITIVO DE DECRETO LEGISLATIVO ESTADUAL QUE FUNDAMENTAVA O RECEBIMENTO DO VALOR. 3. **Não é devida a restituição quando a verba é recebida com boa-fé pelo agente, em respeito ao princípio da segurança jurídica**. 4. Ausência de argumentos capazes de infirmar a decisão agravada. 5. Agravo regimental a que se nega provimento. (STF - ARE: 1186825 SP 0030922-79.2011.8.26.0053, Relator: GILMAR MENDES, Data de Julgamento: 30/11/2020, Segunda Turma, Data de Publicação: 03/12/2020)

IV - os vencimentos, os subsídios, os soldos, os salários, as remunerações, os proventos de aposentadoria, as pensões, os pecúlios e os montepios, bem como as quantias recebidas por liberalidade de terceiro e destinadas ao sustento do devedor e de sua família, os ganhos de trabalhador autônomo e os honorários de profissional liberal, ressalvado o § 2º;



Não se podendo exigir a devolução dos beneficiários, restaria a responsabilidade apenas sob o titular do poder, o que tornariam mínimas as chances de recomposição do erário.

Diante desse cenário e **considerando que a maioria das normas questionadas começaram a vigorar em 1º de janeiro de 2025**, o risco de ineficácia da decisão de mérito se torna evidente. Caso as normas municipais continuem a produzir seus efeitos, os agentes políticos e servidores perceberão subsídios/vencimentos acrescidos, resultando em prejuízos financeiros ao erário que, em razão da natureza alimentar dessas verbas, como regra, **não poderão ser recuperados por uma decisão meritória deste Tribunal**, se considerada única e exclusivamente a capacidade econômica e financeira do titular do ente, cujo débito vier a ser imputado.

IV – DOS PEDIDOS

Diante dos fatos e fundamentos expostos, o **Ministério Público de Contas do Estado do Espírito Santo** requer:

1 – O conhecimento, recebimento e processamento desta representação, na forma do artigo 99, caput e § 1º, inciso VI, da LC n. 621/12 c/c artigos 181 e 182, inciso VI, e 264, inciso V, do RITCEES;

2 – Pelo **apensamento definitivo do presente feito ao processo preventivo TC-10825/2024-7**, sob a relatoria do r. Sérgio Aboudib Ferreira Pinto, cuja autuação se deu em primeiro lugar, em consonância com o que preveem os arts. 251 e 277, *caput* e § 1º, do RITCEES;

3 – **A concessão da medida cautelar**, nos termos art. 124 da LC n. 621/2012 e dos arts. 376 e 377, inciso III, do RITCEES, determinando-se aos titulares do Poderes Executivos e Legislativos de **ÁGUA DOCE DO NORTE, COLATINA, PIÚMA e VILA VELHA** para que se suspendam a prática de quaisquer atos de realização de despesa com base nas leis ora objurgadas até decisão final de mérito por esta Corte de Contas, **fixando multa diária, no valor de R\$ 10.000,00 (dez mil reais) caso a autoridade competente deixe de atender a determinação expedida**, nos moldes dos arts. 126 e 135, inciso IV, e § 2º, da LOTCEES);



MINISTÉRIO
PÚBLICO
DE CONTAS
ESTADO DO
ESPÍRITO SANTO
MPC-ES

2ª Procuradoria de Contas

4 – Cumpridos os procedimentos legais e regimentais de fiscalização, sejam os responsáveis, nos termos do art. 56, incisos II, da LC n. 621/12, citados para querendo apresentarem justificativas; e,

5 – Ao final, a **procedência da representação**, confirmando-se as medidas cautelares expedidas, para declarar a inexecutabilidade das normas das leis impugnadas nesta representação, por violação do art. 21, *caput*, da LRF e do art. 73 da Lei 9.504/1997, expedindo-se determinações às autoridades responsáveis para que adotem as medidas necessárias ao cumprimento da lei, conforme art. 71, inciso IX, da Constituição Federal, sem prejuízo, se necessário, de se aplicar as sanções previstas na LC n. 621/2012.

Vitória, 15 de janeiro de 2025.

LUCIANO VIEIRA
PROCURADOR DE CONTAS